

推动党业深度融合常态长效的调查与思考

——2021 年机关党建课题研究报告

平顶山市委市直机关工委

习近平总书记强调，只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作才能找准定位。如何把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，持续推动机关党建与业务工作深度融合，既是理论问题，更是实践课题。平顶山市直工委聚焦以党建第一责任引领和保障发展第一要务，坚持目标、问题、结果“三个导向”，组建 3 个调研组，深入 56 家市直单位，采取“听、查、看、访、议”等形式开展专题调研，找不足、析根源、寻对策，着力为新形势下推进党业深度融合提供参考借鉴。

一、探索实践和有益启示

近年来特别是今年以来，我们坚持以习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话为总纲领、总遵循、总指引，以党史学习教育为契机，紧扣市委“晋位次、争上游、走前列、谋出彩”要求，聚焦提升“学的深度、悟的高度、办的温度、开的力度”在推动党业融合上进行了积极探索。

（一）把握引领点。突出政治统领、思想引领，以提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力为核心要义，引导党员干

部把理论学习成果转化为推动高质量发展的信心决心，为抓好党业融合筑牢思想基础。**落实“第一议题”制度。**以中心组理论学习旁听为抓手，督促 76 家市直单位把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记最新重要讲话、指示批示列为“第一议题”，引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、牢记“国之大者”，保证党业融合的正确方向。**厚植机关政治文化。**以创建“书香机关”为抓手，把《习近平谈治国理政》《论中国共产党历史》等作为必读书目，广泛开展“领导干部讲党课、党员人人上讲台”活动，推动党的创新理论走深走心走实。**着力锤炼坚强党性。**有序组织党员干部到豫西革命纪念馆“红色课堂”、廉政教育基地“警示课堂”、学习强国“网络课堂”和大别山、焦裕禄干部学院“党校课堂”，寻访红色地标、汲取奋进力量。开展“TA 改变了我·学党史守初心开新局”“向党说说心里话”主题征文，举办“颂歌献给党·筑梦新征程”合唱比赛和党史知识竞赛，组织党员干部观看《火种》《征程》等红色影片，感悟思想伟力、砥砺初心使命。

（二）抓住关键点。以党员领导干部和年轻干部为重点，建立《机关党建“三级四岗”责任清单》《常态化联系服务机关党建工作机制》和《建设模范机关量化考评办法》，把推进党业融合由“软任务”变成“硬杠杠”。**深化模范机关创建。**

从政治忠诚、组织过硬、务实清廉、争先出彩 4 个方面，明确 22 项主要任务，着力打造让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。对首批命名 20 家“模范机关创建先进单位”各奖励 2 万元。**建强基层组织体系。**以“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、发挥作用强”为目标，从“五个基本”入手，明确 26 项提升任务，定目标、定标准、定责任，抓好对标创建，开展“两优一先”“出彩先锋”评选表彰，营造创先争优浓厚氛围。**强化突出问题整治。**督促各单位把机关党建“灯下黑”问题、学习教育对标对表查找的问题、以案促改分析查摆的问题、巡视巡察反馈的问题、廉政风险点排查出来的问题，一并纳入整改范畴，实行“五改合一”，认真理账、明码结账，以突出问题整改推动改革发展。**提升党员干部素质。**把《党章》《准则》《条例》和“四史”等作为重点内容，大规模集训专职机关党务干部和基层党支部书记，努力把他们培养成为政治上的明白人、党建工作内行人、干部职工贴心人、推动发展带头人。

（三）寻求结合点。牢记习近平总书记突出“四着力”、打好“四张牌”、让中原更加出彩重大嘱托，选准 6 个嵌入口，拓展融合的深度与广度。**融入转型发展。**坚持转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上，修订机关党建考评办法，变“查痕迹”为“看实绩”，引导党员干部聚焦主导产业，绘制“四

张图谱”、开展“四个拜访”，扩投资、上项目，抓“六稳”、促“六保”，转作风、助万企，除陈疴、优环境，推动全市综合实力位居全省第一方阵。**融入疫情防控。**运用多种形式，推动机关党员干部坚决听从习近平总书记的号令部署，坚定执行市委制定的“六大体系”和30条措施，组织2.2万名机关党员干部成立志愿服务队、突击队、应急队、党员先锋队，实行“组建一个临时党支部、树好一面红旗”等“七个一”战时机制，铸就了抗击疫情的铜墙铁壁。平顶山在全省率先实现“双清零”，被评为抗击疫情先进省辖市。**融入乡村振兴。**采取“一对一”“多对一”的方式，组织1300多个机关党支部与农村党支部结对共建“手拉手”，展开基础基层“双基提质”、产业就业“双业增效”、扶志扶智“双扶提升”、村貌户貌“双貌整治”四大会战，做到脱贫攻坚和乡村振兴衔接一步、结对共建推进一步。**融入市域治理。**以建设幸福家园为目标，建立机关党员到社区报到为民服务常态化制度，实行需求、资源和项目“三项清单”管理，联建项目4600多个，推动平顶山成为首批市域社会治理现代化试点市。**融入文明创建。**以“文明礼仪我先行、机关党员作表率”为引领，持久抓好卫生机关、清洁机关、无烟机关、节约型机关建设。平顶山市获全国文明城市提名城市。**融入防汛救灾。**坚持上级党委有号召、市直工委见行动，在汛期到来紧要关头，动员市直机关广大党员干部

向汛而行，严防死守，在防汛救灾一线当先锋、打头阵；积极倡导“一方有难、我来支援”，引导市直有关部门组成29支救援队共1241人，驰援郑州、新乡、安阳、鹤壁等地，赢得省委省政府领导和当地干部群众的交口称赞。

（四）站稳落脚点。坚持把增进群众福祉作为机关党建一切工作的出发点、落脚点，用情用力解决基层群众“急难愁盼”问题。**摸准群众诉求**，把察民情访民意作为“我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担”的前置步骤，组织万名机关党员干部开展民情大走访、民意大调查，每人撰写调研报告、民情日记1至2篇，承诺办实事3-5件，共收集群众诉求1.4万条。**谋实为民举措**。围绕产业转型、基础设施、生态环境、教育医疗和“一老一少一青壮”等，结合“千项万亿”项目库和15项重点民生工程，推动市直单位实施一批造福于民的项目工程，出台一批为民惠民便民的实招硬招。**办好惠民实事**。建立健全机关党员干部直接联系服务群众机制、民生实项目目实施情况监督和评价机制，加强跟踪问效。近3年，平顶山市被评为全省重点民生实事办理先进单位。

通过探索实践，我们深刻认识到，推动党业融合是贯彻落实习近平总书记“让中原更加出彩”重大要求的有效载体，是新时代加强机关党建的重要课题，是推动机关党建高质量发展的现实需要。实现党业深度融合常态化、制度化，必须在凸显

“五性”上下功夫、见真招。

一是政治性。以政治建设为统领，促进机关党组织和党员干部站稳政治立场，保持政治定力，增强推进党业融合的政治、思想和行动自觉。

二是人民性。以人民群众满意为目标，倾情尽力为群众谋实事、办好事、解难事，整治“机关病”，力戒“中梗阻”，决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。

三是示范性。以“走在前、作表率”为总要求，促进领导机关的示范引领作用、领导干部的骨干带头作用、基层党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用得到充分发挥，在各项事业发展中保持先进性、当好风向标。

四是标准性。以“让党放心、让人民满意”为评判标尺，制定可遵照执行、可监督检查、可量化评判的机关党建考评体系，做到认识到位、责任压实、措施有力、方法得当、考评科学、激励有效。

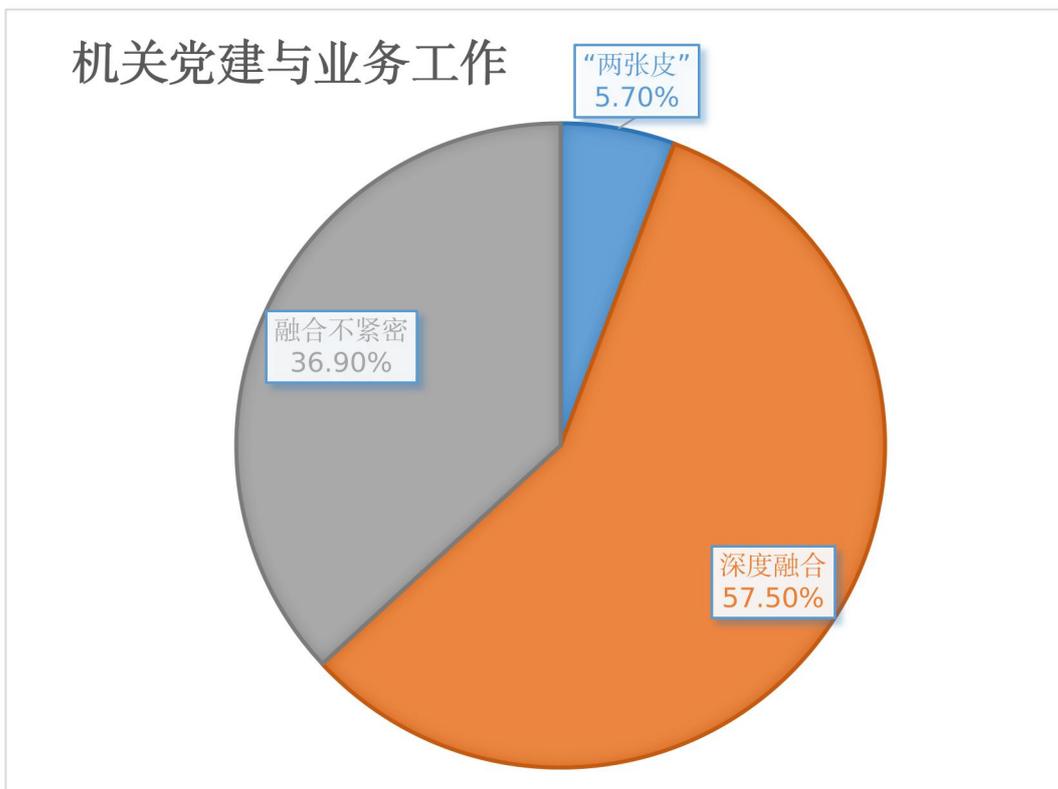
五是实效性。坚持适势求是，丰富融合内容，创新融合载体，推动党业融合内容充实、工作务实、过程扎实、效果真实，做到政治功能凸显、组织体系健全、制度机制管用、实际效果显著。

二、存在问题和原因剖析

从这次调研和平时掌握的情况来看，党业融合方面还存在

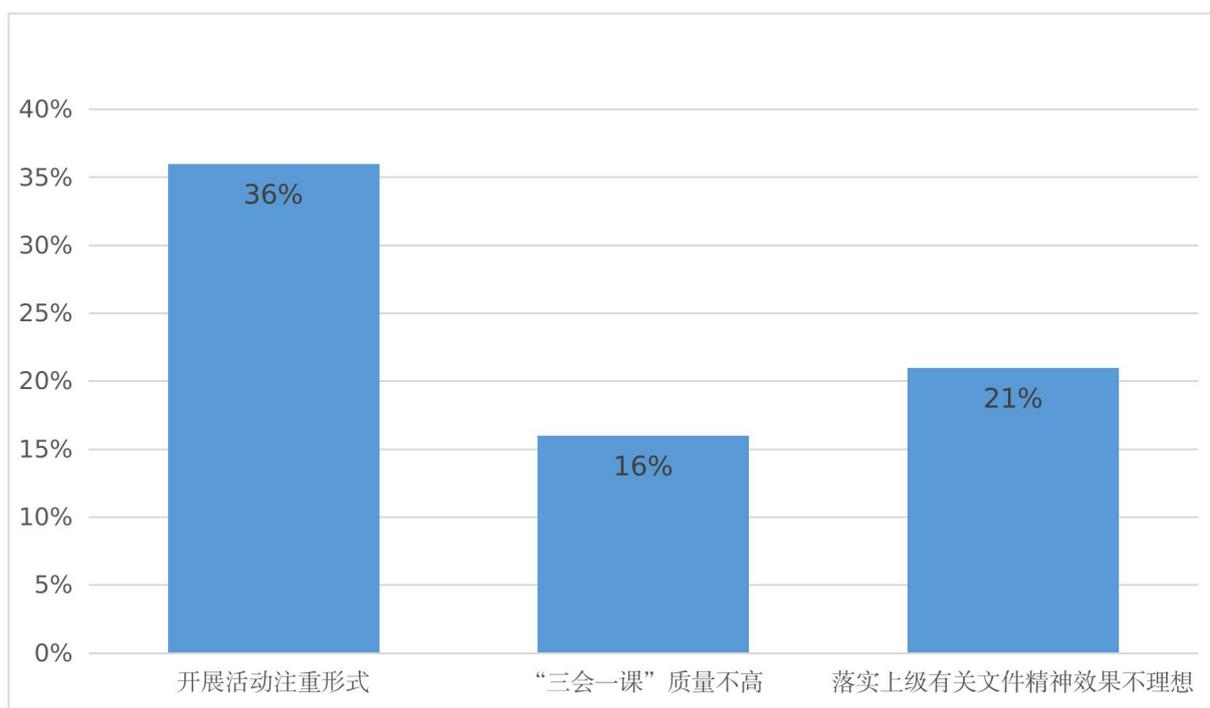
“四重四轻”的问题。

（一）重业务、轻党建。主要表现在三个方面：一是有的领导干部把业务工作当作“硬指标”，把党建工作看成“软任务”，存在党建工作说起来重要、干起来次要、忙起来不要的问题。二是有的认为业务工作短时间容易出“政绩”，见效快；党建工作不容易出“成绩”，工作中考虑当前的“显绩”多，对打基础、利长远的“潜绩”重视不够。三是有的单位党建与业务工作“不搭界”，结合不紧密，各唱各的调，各弹各的曲。调研问卷显示，认为当前机关党建与业务工作“两张皮”的占5.6%，融合不紧密的占36.9%，深度融合的占57.5%。



（二）重形式、轻内容。有三个方面的表现：一是从工作开

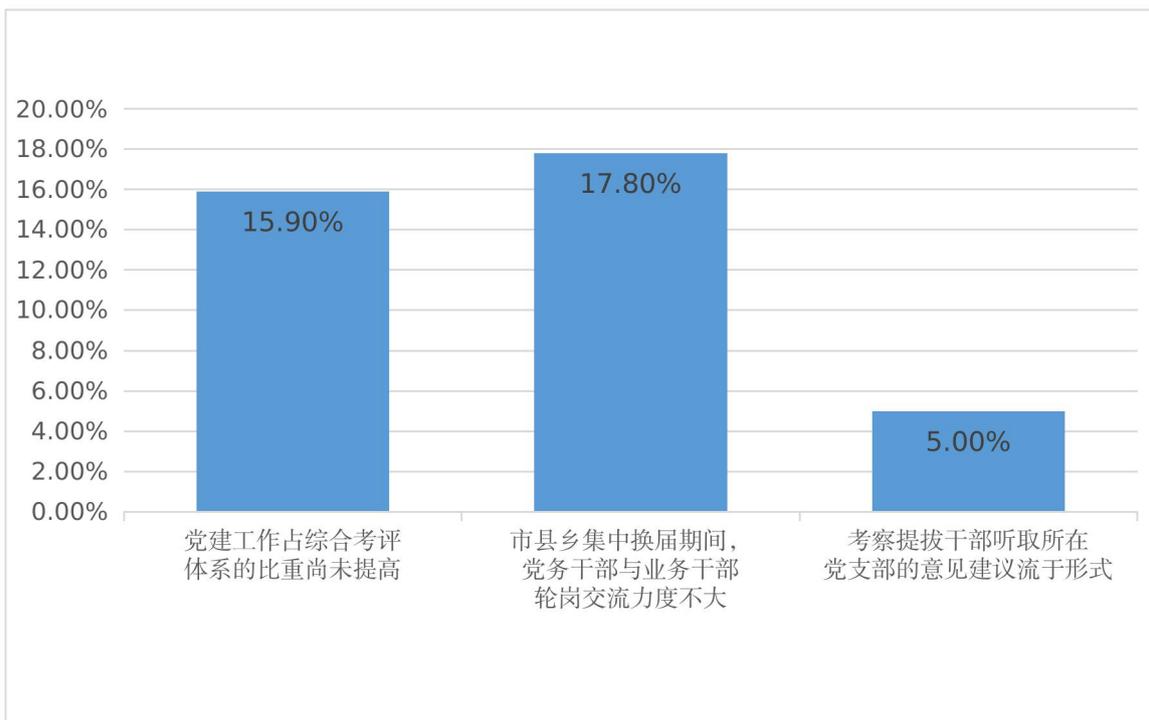
展看。一些单位在谋划融合的载体抓手时思考不深，只注重大排场、炫舞台、参与度，对工作是否紧贴中心考虑不够，存在重形式、轻效果的问题。有的活动一结束，工作就到头，效果昙花一现。二是从组织生活看。有时对党员干部的教育、管理和监督“宽、松、软”，开展批评辣味不足、党性锻炼不够，思想政治工作不到位，党建工作优势没有充分发挥。三是从工作效果看。有的单位过度强调工作留痕，满足于会议开了、文件发了、责任书签了，缺乏有效跟踪落实。调研问卷表示，36%的单位开展活动注重形式；16%的单位“三会一课”质量不高；21%的单位落实上级有关文件精神效果不理想。



（三）重理论、轻实践。主要有三个差距：一是学懂有差距。有的党员学习不深不透、浮在表面，搞各种“应景式”“应

考式”“应付式”学习，满足于完成学习任务，装门面、摆样子。二是弄通有差距。对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习不深不透，没有真正掌握其思想精髓和精神实质，没有把握贯穿其中的坚定理想信念、强烈责任担当、真挚为民情怀和科学思想方法。三是做实有差距。学用脱节、学而不用，找不到、找不准党建工作紧贴中心、服务大局的切入点和着力点，将党建工作窄化为具体的党务工作，对业务工作没有起到应有的促进作用。

（四）重布置、轻落实。主要体现在三个方面：一是党建责任落实不到位。个别单位党组（党委）主要负责人履行党建第一责任不到位，把主要精力放在业务工作上，当“挂名书记”“甩手掌柜”。二是督导考核不到位。在制定考核评价体系时，没有把破解“两张皮”问题的内容进行统筹考量，不能明确考量党建工作对业务的促进效果。三是激励机制不完善。没有建立专门针对党建与业务融合发展的效果评价及激励机制。调查发现，党建工作占综合考评体系的比重尚未明显提高的，平均占 15.9%；党务干部与业务干部轮岗交流力度不大，市县乡集中换届期间，占 17.8%；考察提拔干部听取所在党支部的意见建议往往流于形式，仅占 5%，导致“干与不干一个样、干好干坏一个样”，缺少推动党业融合的内生动力。



深究上述存在问题，有四个方面原因：

（一）政治站位还不够高。一些地方和部门党员领导干部没有牢固树立正确的政绩观和科学的发展观，没有真正处理好“发展是第一要务”和“党建是第一责任”的关系。有的甚至把“以经济建设为中心”片面理解为“经济工作压倒一切”，致使党建工作“让位”于经济和其他业务工作。

（二）辩证关系拿捏不准。有的认为党建与业务是一对矛盾，党建工作做多了会影响、冲淡业务工作；有的虽然意识到党建对业务有引领和促进作用，但认为党建工作见效慢，甚至把党建和业务两者对立起来，当成可有可无的“辅助”工作。

（三）考评导向不够鲜明。考核机制不完善，往往是业务归业务、党建归党建，考评结果应用不充分，“指挥棒”的作

用没有得到有效彰显。

（四）责任落实不够到位。有的党组（党委）习惯于上级工委领导、机关党委主抓的老思路，尚未真正摆脱重业务、轻党建的思维定势，对党建与业务深度融合没有建立落实“明责、定责、考责、问责”的闭环机制。

三、几点思考和对策建议

奋斗“十四五”，启航新征程，推动机关党建和业务工作深度融合、相互促进，使命光荣、大有可为。要始终牢记习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”殷殷嘱托，锚定省委“两个确保”重大要求和全市“十四五”发展目标任务，着力推动机关党建与业务工作深度融合、相得益彰。

（一）强化“融”的理念。推进党业融合，前提是要解决思想认识问题。**在明晰定位中把准方向。**把牢政治机关定位，以党的政治建设统领业务工作，以业务工作促进党的政治建设，确保各项工作始终沿着正确政治方向前进。**在深化学习中增强自觉。**加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，深化对党建和业务工作的使命任务、特点规律和目标要求的认识，牢固树立党建与业务“一盘棋”的理念，增强推动机关党建和业务工作深度融合的自觉性和坚定性。**在融合推进中凝心聚力。**坚持围绕中心抓党建、抓好党建促中心，做到中心工作推进到哪里，党建工作就引领到哪里，党员干部就集结到哪里。

（二）优化“融”的举措。推进党业融合，关键是要创新

工作举措。**创建载体平台**。充分发挥基层党组织优势，精心设计活动载体，通过党员共管、活动共搞、资源共享、难题共解、文化共融，有效盘活资源，组织开展互动式、开放式、体验式主题党日活动，推动基层党组织从“单兵突进”向整体提升转变，党建工作由“单打独斗”向深度融合转变。**创新路径方法**。把抓经济工作的理念和项目化管理的手段植入机关党建工作中，推动机关党建工作标准化设计、目标化管理、项目化推进。运用“互联网+”等手段，推动机关党建与业务工作数据关联、信息共享，为党的建设插上信息翅膀。**创优党建品牌**。引导和组织机关党组织把服务中心作为谋划党建工作的重中之重，精心设计、全力打造与中心工作贴的紧、与业务工作融合深的党建品牌。

（三）提升“融”的能力。推进党业融合，重点在于锻造高素质的党务干部队伍。**把干部配强**。坚持好干部标准，配齐配强党务干部，特别要在严峻斗争中识别干部，真正把政治过硬、能力过硬、作风过硬，综合素质高、有发展潜力的年轻干部，放到党建业务结合岗位上历练成长。**把素质提升**。结合“能力作风建设年”活动，开展多层次多岗位的专题培训和实践锻炼，健全完善党务干部同业务干部轮岗交流制度，把党务干部培养成党建、业务双强型干部。**把导向树正**。坚持以结果论英雄，注重提拔重用业绩突出、群众公认的优秀党务干部，树立党建工作大有可为、党务干部大有作为的鲜明导向；严管厚爱

党务干部，真正做到政治上关心、工作上支持、生活上关照，使党务工作成为既成就事业又成就人才的工作。

（四）完善“融”的机制。推进党业融合，贵在加强制度建设。**健全责任制。**党组（党委）要把机关党的建设列入重要议事日程，党组（党委）书记要切实履行好第一责任人职责，主动将其放到中心工作和大局中思考、谋划、部署，确保思想同心、目标同向、行动同步；其他班子成员要抓好职责范围内的党建工作；机关党委作为专责机构，要做到知责于心、担责于身、履职于行。**用好“指挥棒”。**坚持定期检查与日常督查、定性评价与定量评估有机结合，使党建业务同考核更具科学性和真实性。把党建工作考核结果作为干部工作实绩评价和评先评优、职务调整、选拔任用的重要依据。**推动“一肩挑”。**借鉴运用“村两委”换届经验，从市直单位到机关基层，全面推行党组织书记和行政职务“一肩挑”，从根本上破解“两张皮”的问题，更好推动党业融合常态长效。

奋斗新征程，走向大考场。我们要把党业深度融合作为大考题，把党和人民群众当主考官，做到“脑子有思路、眼里有问题、手上有招数、脚下有路子”，努力考出好成绩，为谱写新时代平顶山机关党建工作绚丽篇章不懈奋进。