

深刻认识“两个确立”决定性意义 加强机关党的政治建设研究

——2022年机关党建课题研究报告

平顶山市委市直机关工委

确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是党的十九届六中全会的历史性贡献，是党的十八大以来最重要的政治成果，是推动机关党的建设奔向高质量的行动总纲。围绕引导党员干部深刻认识“两个确立”决定性意义，切实加强机关党的政治建设，我们深入76个市直单位，走访278名党员干部，收回659份问卷，认真进行研究，形成调研报告。

一、捍卫“两个确立”是机关党建工作首要的政治任务

“两个确立”是历史、时代和人民的选择，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，对推动新时代党和国家事业发展，推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。各级机关工委作为贯彻党的政治意志的专责机构，首要的政治任务是推动本地党员干部争做捍卫“两个确立”的示范引领者。

（一）深刻理解“两个确立”的重大意义。只有认识到位，行动才能自觉。要从历史、现实和未来相结合的高度，领悟“两个确立”的精髓要义。

“两个确立”是马克思主义政党的重要原则。我们党历

来高度重视确立领导核心和指导思想。遵义会议确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，中国革命面貌焕然一新，不断走向胜利。党的十一届三中全会确立了邓小平同志为中央领导集体核心，带领我国开始了由站起来走向富起来的伟大飞跃。党的十八届六中全会确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，党的十九大把习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位写入党章，正在率领全党同心向未来、奋斗新时代、奋进新征程。理论来源于实践又指导实践，实践孕育着理论又发展着理论。习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深、内涵丰富、逻辑严密、说理透彻，具有极强的理论思辨力、历史穿透力、现实说服力、实践指导力、未来前瞻力，充分体现出理论彻底后的思想之美、真理之光，是我们开辟正确道路的思想灯塔，引领发展实践的行动指南。

“两个确立”是党百年奋斗得出的重大结论。党的百年奋斗历史充分证明，什么时候全党坚定维护党的核心、党中央权威，党的领导就会加强，党的事业就会不断取得胜利。党的十八大以来，我们党领导全国人民，创造了举世瞩目的伟大成就，书写了中华民族伟大复兴的宏伟篇章，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

“两个确立”是实现中华民族伟大复兴的必然要求。当前，我们党团结带领全国人民已经踏上实现第二个百年奋斗目标

标新的赶考之路，前进道路上仍然存在可以预料和难以预料的各种风险挑战。在这种形势下，只有忠实捍卫“两个确立”，我们党才能团结带领人民群众不断开辟中华民族伟大复兴的光明前景。99.9%的受访者认为，捍卫“两个确立”，全党就有定盘星，全国人民就有主心骨，中华“复兴”号巨轮就能沿着正确航向前进。（见图1）

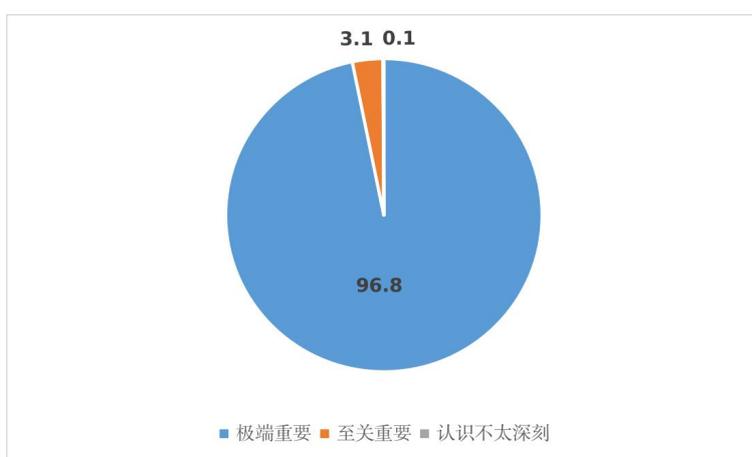


图1 关于“两个确立”重要性认识的调查 (%)

（二）准确把握“两个确立”的深刻内涵。唯有把准实质内涵，方能坚定笃信笃行。加强机关党的政治建设，必须以辩证的、历史的、发展的、联系的观点，深刻把握“两个确立”的真谛真义，筑牢捍卫“两个确立”的思想基础。

把握好“两个确立”与“两个维护”的关系。“两个确立”和“两个维护”是我们党总结新时代的实践发展，以历史决议形式作出的重要政治判断，二者精神同源、内涵同质、目标同向，都是坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的集中体现。“两个确立”为坚决做到“两个维护”提供思想

指引，“两个维护”为捍卫“两个确立”提供政治保证。

把握好“两个确立”与党的建设新的伟大工程的关系。

“两个确立”回答了我们党举什么旗、走什么路、朝什么方向前进的重大问题，对党的建设具有重要的引领作用，一体领悟、一并贯彻，必将不断推进新时代党的建设新的伟大工程。

把握好“两个确立”与统筹“两个大局”的关系。当前，我们身处中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，面对的形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多，尤其需要一个坚强的领导核心来运筹帷幄，需要一套科学的理论体系来凝聚人心。只有引导党员干部旗帜鲜明讲政治，坚定捍卫“两个确立”，一切在大局下行动，才能有效应对风险挑战，不断开创新的局面。

（三）增强捍卫“两个确立”的政治自觉。机关党员干部最集中、权力责任最集中，必须时时讲政治、处处讲政治、事事讲政治，当好捍卫“两个确立”的排头兵。

坚持把“两个确立”作为政治统领，永葆对党绝对忠诚。教育引导党员干部从人民领袖的抱负、能力、担当、情怀中，感悟崇敬之情、砥砺追随之志，思想上高度认同核心、政治上坚定维护核心、组织上坚决服从核心、行动上自觉紧跟核心。

坚持把“两个确立”作为思想指引，切实用以凝心铸魂。坚持不懈引导党员干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，从中找到做好工作的“指南针”“金钥匙”“定盘

星”，做到虔诚而执着、至信而深厚，用理想之光照亮奋斗之路，用信仰之力开辟美好未来。

坚持把“两个确立”作为行为标准，强化履职尽责担当。教育引导党员干部多考虑国家需要我们干什么、我们能为国家干什么，自觉同党的创新理论和路线方针政策对标对表，同习近平总书记重要指示要求、党中央决策部署对标对表，确保各项工作高标准落实、高质量完成。

二、平顶山市推动机关党的政治建设的实践探索

党的十八大以来，我们以习近平总书记重要讲话精神特别是关于党的政治建设重要论述为总纲领、总遵循、总指引，结合实际，真抓实干，为彰显政治机关本色作出积极努力。

（一）在争当“三个表率”中让政治站位高起来。突出政治统领。把争当“三个表率”作为核心内容，通过年初制定要点、年中加强督查、年底抓好考评，构建“年初有计划、年中有督导、年底有考核”的闭环机制，引导76家市直单位和2.5万名党员把讲政治作为第一要求，树牢“四个意识”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”。紧扣中央、省委、市委重大部署，推动市直单位把精锐力量派到“三大攻坚战”、疫情防控第一线，扛硬活、当先锋、作表率。**创建模范机关。**从政治忠诚、组织过硬、务实清廉、争先出彩4个方面，明确12项主要任务，细化考评要素，实化考评内容，量化考评分值，采取“自查自评、观摩互评、年终考评、综合定评”的方

式，表彰命名“创建模范机关先进单位”41家。强化维护效果。把习近平总书记视察河南重要讲话、机关党建重要论述作为政治要件，转化为平顶山的“作战图”，列出22个专题，督促市直单位对总书记反复强调的事、亲力亲为的事、盯住不放的事，专人专班推进，不折不扣落实。

（二）在抓好理论武装中让政治觉悟提起来。落实“第一议题”制度。以中心组理论学习旁听为抓手，督促市直单位把学习贯彻习近平总书记重要讲话、指示批示列为“第一议题”，开展研讨交流。3年来，市直单位集中研学1300次，县级以上领导干部撰写体会文章5200篇，解决问题7800个。**厚植机关政治文化。**以创建“书香机关”为抓手，把《习近平谈治国理政》《习近平讲故事》等作为必读书目，推动党员干部学经典、读原著、悟原理。广泛开展“学习强国”知识竞赛、“颂歌献给党”合唱比赛和“向党说说心里话”主题征文等活动，让政治学习在机关蔚然成风。在全省“百万学员万场答题挑战赛总决赛”中平顶山市2次获团体总分第一。**抓好党内集中教育。**在党的群众路线、“两学一做”“不忘初心、牢记使命”、党史学习教育活动中，当好“传令兵、宣传员、联络员、质检员”，推动学习教育取得丰硕的学习成果、制度成果、实践成果。从机关遴选30多名理论功底扎实的党员干部，运用群众喜闻乐见的形式，到农村、社区、企业、校园进行接地气宣讲，把彻底的理论讲彻底，把鲜活的思想讲鲜活。

（三）在夯实基层基础中让政治功能强起来。建强战斗堡垒。以打造政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强的“四强”支部为目标，坚持从市委常委和各单位“一把手”所在党支部抓起，推动形成领导带头、大抓基层、大抓支部的鲜明导向。把机关党支部划分为先进、中间、后进三个层次，明确 26 项提升任务，定标准、定目标、定责任，抓素能培训、抓对标创建、抓典型引路、抓考评问效，建成 186 个示范支部，转化 117 个后进支部。**规范组织设置。**顺应机构改革新变化，按照“不变、更名、增补、新建、撤销”5 类方式，及时调整市直单位党组织设置。严格机关党务干部选配，坚决把好政治关、年龄关和前置沟通关，改善了党务工作者的年龄、文化、知识结构。**锻造过硬队伍。**坚持“大水漫灌”与“精准滴灌”相结合，将党建实务、法律法规、民族宗教、社会治理、机要保密、国家安全、卫生健康、科技前沿等内容纳入培训课程，对专职党务干部进行集训，着力把他们培养成为“政策通、活字典、多面手”。

（四）在从严正风肃纪中让政治生态好起来。从严抓好教育。督促各单位常态化开展廉政教育，引导党员干部严守纪律规矩，远离歪风邪气。围绕一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，广泛开展上 1 次廉政党课、观看 1 次警示教育片、进行 1 次党性分析等“五个一”活动，促进党员干部知廉耻、晓荣辱、存戒惧、守底线。**从严整治问题。**把习近平总书记列举的机关

党建“灯下黑”问题、集中教育对标对表查找问题、以案促改分析查摆问题、巡视巡察反馈问题、廉政风险点排查问题，一并纳入整改范畴，推行“五改合一”，采取责任制、项目化、群众满意度“三个倒逼”的办法，促进各单位认真理账、对标建账、明码结账，解决问题 342 个，修订制度 179 个。**从严执纪问责**。绘制工作“流程图”，严谨精细做好违纪案件审理工作。对 5 年来 501 名违纪党员纪律处分执行情况进行“回头看”、逐个“过筛子”，纠正“放水、打折、欠账”问题 120 个。

（五）在健全制度机制中让政治责任扛起来。划分“责任田”。牵住党建责任制“牛鼻子”，把机关党建考核纳入市管领导班子和领导干部年度考核“大盘子”，建立主体责任、第一责任人责任、一岗双责、直接责任“三级四岗清单”，形成职责明晰、齐抓共管的工作格局，努力把机关党建“责任田”打造成为“高产田”。**强化“硬约束”**。制定 36 条《市直机关基层党组织建设基本规范》和 22 项《常态化联系服务机关党建工作机制》，明确机关党建工作干什么、以什么标准干、干不好怎么办，把“软任务”变成“硬杠杠”。**用好“指挥棒”**。修订考评办法，变“查痕迹”为“看实绩”，具体为“三看”：看党委（党组）研究的大事实事、解决的实际问题，看部门开展的工作、重点任务实际成效，看队伍精神面貌及在全省全国所处的位次。依据考评结果奖先策后，促进党员干部履职尽责求作为、晋位争先谋出彩。

（六）在服务中心大局中让政治能力显出来。服务转型发展。把推动转型发展作为考量机关党建工作成效的主要指标，赋予30%的权重，引导党员干部把政治能力的提升体现在坚持“转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上”的实际工作中，为建设高质量转型发展先行区夯基垒台。**服务乡村振兴。**深化1300多个机关党支部与农村党组织结对共建“手拉手”活动，开展“感党恩、话脱贫、奔小康”恳谈会2700多次。**服务市域治理。**以创建“全国文明城市”为目标，以“文明礼仪我先行、机关党员作表率”为牵引，抓机关带基层，抓领导带党员，抓党员带群众，推动平顶山市成为全国首批“市域社会治理现代化试点市”。**服务抗疫救灾。**闻令即动，听令而行，迅疾动员机关广大党员戴党徽、亮身份，向险而行，踊跃投身疫情防控、抗洪抢险第一线，在保护人民健康和生命财产安全斗争中彰显“硬核力量”。**服务群众关切。**深入开展“我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担”活动，组织万名党员干部开展民情民意大走访、营商环境大调查，每人每年办实事好事2-3件，力求精准帮扶点对点、服务基层实打实、干部群众心连心。

三、捍卫“两个确立”、加强机关党的政治建设的几点启示和存在问题

通过探索实践，我们更加深刻认识到，政治建设是党的根本性建设，决定着党的建设的方向和效果，抓住了政治建设这

个“纲”和“本”，就抓住了机关党的建设的“根”和“魂”。推动机关党的政治建设奔向高质量，要在“六个一”上深耕细作、久久为功。

强化一个根本。把政治建设作为最根本的建设、最重要的要求，引导各级党组织和党员干部提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”，保证各项工作始终沿着正确方向前进。

突出一个主题。把学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为最永恒的主题、最重要的法宝，营造“大学习”氛围、搭建“大研讨”平台、掀起“大实践”热潮，推动各级党组织和党员干部掌握精髓要义和实践要求，把学习成果转化为干好工作的强劲动力、推动发展的实际成效。

贯穿一条主线。把创建“让党中央放心、让人民群众满意”模范机关作为最鲜明的主线、最有力的引擎，以“政治忠诚、组织过硬、务实清廉、争先出彩”为中心内容，坚持与时俱进，确定“庆祝建党百年”“喜迎二十大”等贯穿年度工作的主线，引导各级党组织和党员干部走在前、作表率。

厚植一个根基。把提升政治功能和组织力作为最基础的工作、最有力的支撑，重心下移、力道下沉，从“五个基本”抓起，打好营盘练好兵，努力让每个党支部都成为富有活力的坚强堡垒，让每名党员都成为担当重任的时代先锋，不断厚植党

的执政根基。

坚守一道防线。把习近平总书记强调的“坚决不做政治麻木、办事糊涂的昏官，不做饱食终日、无所用心的懒官，不做推诿扯皮、不思进取的庸官，不做以权谋私、蜕化变质的贪官”作为最谆谆的告诫、最需坚守的防线，教育引导机关党员干部在推进全面从严治党中保持先进性、当好风向标。

紧扣一个中心。把服务经济发展、增进群众福祉作为最中心的任务、最根本的追求，锚定经济发展高质量、群众生活高质量，在方向上紧扣中心、工作上融入中心、措施上服务中心，做到党的中心工作部署到哪里，党的政治工作就统领到哪里、主推到哪里。

从专题调研和平时掌握的情况来看，机关党的政治建设得到明显加强、呈现崭新气象，但对标对表习近平总书记重要讲话精神，还存在一些不容忽视的问题。

一是政治统领还不够全面。主要在推动政治建设上统得不全、责任不实、方法不新。有的讲业务谈半天、讲政治不沾边，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘；有的创新意识不强，工作停留在强调式、号召式层面，大而化之、笼而统之；有的当“挂名书记、甩手掌柜”，把政治工作甩给机关党委；有的认为抓政治建设是党组织和主要领导的事，参与意识不强；有的认为政治建设是抽象的，抓什么、怎么抓搞不清，找不到结合点，缺乏有效的载体，影响着政治建设的成色。（见图2）

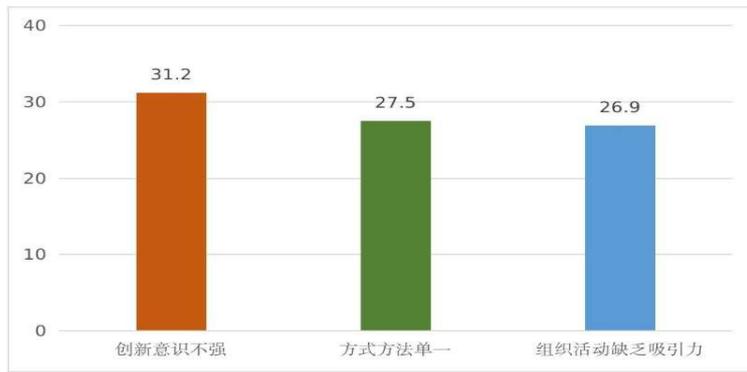


图 2 政治工作方式方法、组织活动的情况调查 (%)

二是政治学习还不够深入。主要是学懂弄通做实党的创新理论有差距。政治学习以读文件、听报告、看视频为主，“一人念、大家听、专人记”的情况较为普遍；落实“第一议题”制度不到位，从抽查通报的情况看，12.6%的单位没有严格落实，集体研讨没有真正把思想认识、岗位职责、具体工作摆进去，党性锻炼不够自觉，担当作为意识不强。特别是面对泥沙俱下的信息传播、似是而非的流言蜚语，政治敏锐性和政治辨别力不强。18.3%的受访者对“黑天鹅、灰犀牛、大白鲨”等不了解。

三是政治基础还不够坚实。主要是“谁来干、怎么干、干好干坏一个样”的问题尚未得到有效解决。专职党务工作人员配备没有完全达到上级规定的比例要求，“临时性、照顾性、安置性、过渡性”的问题仍然存在，甚至个别单位3年内更换5名专职副书记。制度机制不科学，述职、考核、观摩、评议办法原则性、要求性多，针对性、实操性少，考评结果与职务晋升、工资待遇、表彰奖励挂钩不紧，轮岗交流不畅，工作积

极性不高；承担任务重，“小马拉大车”的问题仍较突出，不少基层党务干部每周固定一次去清理“牛皮癣”广告、清扫街道社区垃圾，分散了抓主业的时间和精力。（见图3）

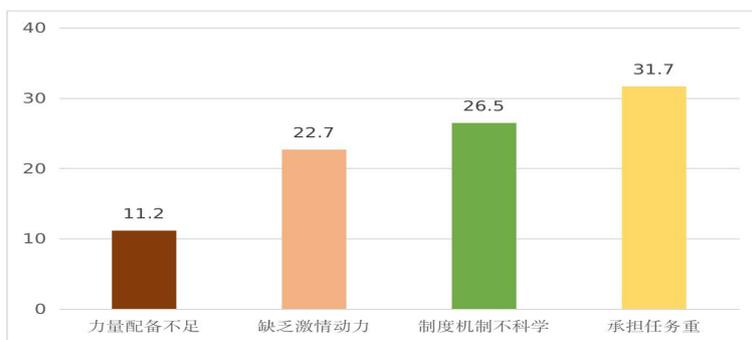


图3 机关党的政治基础情况调查 (%)

四是政治生活还不够严肃。主要缺乏“认真”的态度和“动真”的勇气。“三会一课老一套，不是读书就看报”“讲的都是大道理，理论与实践难对号”，生动反映了组织生活中的形式化、表面化的问题。民主生活会“自我批评谈情况、相互批评提希望”，触及灵魂不够，涉及“痛点”不多，“辣味”不足，上级督导当场“叫停”、令其“返工”极少。正像人们所说的“领导口述、秘书代劳”“整改台账一大堆、虚功多来实效少”，对标兰考标准考量，落差较大。（见图4）

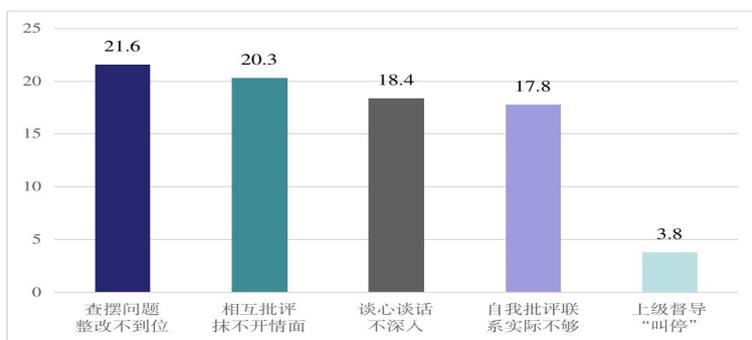


图4 机关党内政治生活情况调查 (%)

五是政治生态还比较脆弱。从近年来平顶山查处通报的违纪违法案件问题情况看，各级机关不是“无菌室”“保险箱”，也不是“世外桃源”“一方净土”，巩固扩大正风肃纪反腐成果，打造正气充盈的廉洁机关的政治任务仍然繁重而艰巨。（见图 5）

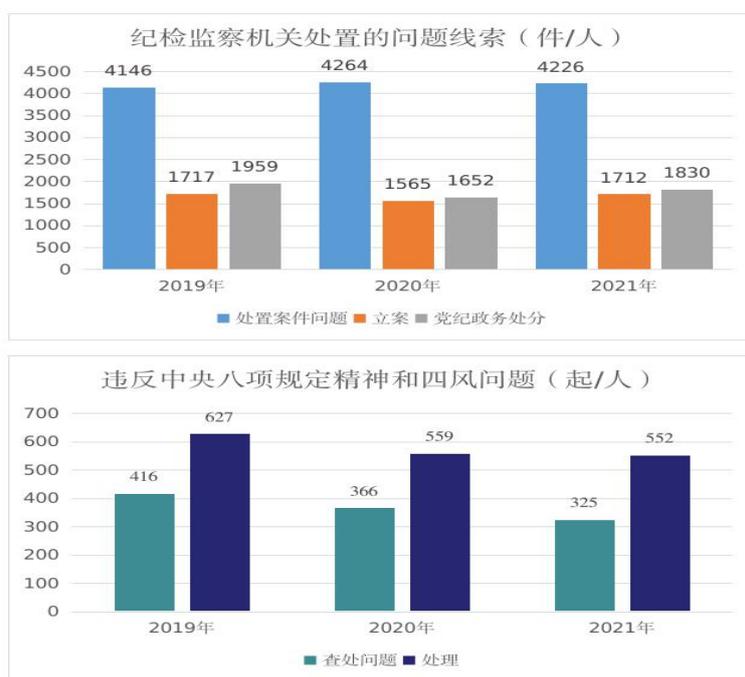


图 5 机关政治生态情况调查

六是政治能力还需提升。主要是引领和保障发展“第一要务”的政治实践能力亟待提高。有的认为政治建设是虚的，经济发展是实的，各定各的调，各弹各的曲，重业务轻政治、重经济效益轻政治效益，思想深处、工作摆布成了两条“不搭边的平行线”，“一手硬一手软”“空对空”“两张皮”的情况仍较突出。（见图 6）

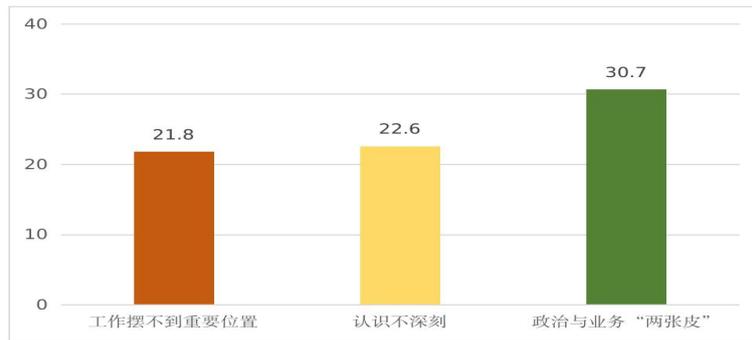


图 6 机关政治能力情况调查 (%)

四、新时代捍卫“两个确立”、加强机关党的政治建设的对策思考

加强机关党的政治建设，做到“两个维护”、捍卫“两个确立”，贵在把准方向，重在求实求效。把准方向，就是要紧跟以习近平同志为核心的党中央步伐，紧扣省委、市委节拍，紧系基层群众期盼，紧随形势任务变化，始终保持工作的正确方向；求实求效，就是要坚持作风务实、过程扎实、结果真实，在增强“五性”上谋求实效。

（一）抓统领，增强政治建设的全面性。政治建设统领怎么领，关键是引导各级机关党组织和广大党员干部做到“统”得全面、“统”得有力、“统”得有方、“统”得有效。“统”得全面，就是把政治建设作为管根本、管方向的头号工程，把机关党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设全面统领起来，贯穿到全过程、各方面。“统”得有力，就是毫不动摇地坚持党对一切工作的领导，对违反政治原则、政治纪律、政治规矩、政治制度的错误言行，及时亮剑，果断反

击，旗帜鲜明地进行抵制和清理，让主旋律更加高昂、正能量更加充沛。“统”得有方，就是围绕把准政治方向、坚持政治领导、夯实政治基础、涵养政治生态、防范政治风险、永葆政治本色、提高政治能力，找准着力点、创新点，寻求行之有效的方法路径。“统”得有效，就是确保党中央一锤定音、定于一尊的权威，确保习近平总书记重要讲话精神和党的大政方针在本地本单位落地生根、开花结果。

（二）抓引领，增强政治建设的坚定性。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首修课、必修课、终身课，严格落实“第一议题”制度，引导党员干部学出坚定信仰、学出绝对忠诚、学出科学方法、学出使命担当。抓好思想引领，关键要深化“三个认识”：**一要深化政治与业务关系的认识。**政治和业务是一体的，没有脱离政治的业务，也没有脱离业务的政治，每项工作、每个岗位、每个活动，都包含着政治。特别要强化“政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线”意识，做到“两手抓两手硬”。**二要深化政治建设与其他建设关系的认识。**把政治建设摆在首位，根本目的是突出政治建设统领作用，不是只抓政治建设，不管其他建设，而是把政治建设与党的其他各方面建设融为一体，合力推进。没有政治建设的统领，其他建设就失去了方向，没有其他建设的支撑，政治建设终究是空中楼阁。**三要深化立足当下与着眼长远关系的认识。**政治建设不是抽象的而是具体的，不是权宜之计而是

一项长期工程，不应有“毕其功于一役”的想法或“一阵风”的思想倾向。既要立足当下，又要放眼长远，急治标、缓治本、长建制，做好打“持久战”的准备，让政治建设永远在路上。

（三）抓关键，增强政治建设的示范性。政治建设的目的是“把朋友搞得多多的，敌人搞得少少的”；以“关键少数”带动“绝大多数”，是党的建设的一条成功经验。在各级机关中，领导机关是其他机关的表率，上级机关是下级机关的表率，党组织是群团组织和其他组织的表率，党员领导干部是普通党员干部的表率，基层党组织负责人是党员的表率。要通过领导机关、上级机关、党组织、党员领导干部、基层党组织负责人“五个关键少数”的表率示范，画出最大“同心圆”，把党员干部群众最大范围地凝聚在党的旗帜下，一级做给一级看，一级带着一级干。

（四）抓制度，增强政治建设的规范性。没有规矩，无以成方圆。推进机关党的政治建设，必须靠制度明确责任、压实责任、落实责任。当前，要健全完善“三个制度体系”：**一是责任体系。**通过建立健全政治建设责任清单，做到清单化明责、台账化履责、项目化督责、实效化考责，构建系统配套、务实管用的责任链条，推动知责于心、担责于身、履责于行。**二是标准体系。**通过科学设置机关党的政治建设标准，切实明确政治建设目标任务、方法路径、载体形式、运行机制、活动阵地等建设标准，推动各项工作干有方向、学有榜样、做有标尺、

质有提升。三是**考评体系**。通过构建量化实化常态化的政治建设督查考评体系，强化考评结果运用，加大激励约束力度，真正评出压力、评出动力、评出活力、评出激情。

（五）抓融合，增强政治建设的实效性。推动政治建设和经济社会发展深度融合，引导广大党员牢记习近平总书记打好“四张牌”、突出“四着力”、“奋勇争先、更加出彩”重大嘱托，实现经济高质量发展，是全省当前和今后一个时期最大的政治、最大的大局。对平顶山而言，就是推动各级党组织和广大党员胸怀“国之大者”“省之要者”“市之重者”，齐心协力“壮大新动能、奋进百强市”。**一要强化融合思想认识。**坚决纠正“业务搞好了、一俊遮百丑”的糊涂认识，坚决防止“先业务、后政治”“把业务当硬任务、把政治当软指标”的错误做法，引导广大党员干部聚焦全市“十四五”发展目标、战略任务、工作重点，找准推进融合的方法路径，使各项举措在目标上相一致、部署上相贯通、实施上相促进。**二要创新融合载体抓手。**瞄准城市和农村两大阵地，精心设计符合时代特征、契合机关特点、生动活泼、为党员干部所欢迎的一个个小载体，用“小载体”撬动“大发展”。**三要完善融合考评机制。**围绕破解“干与不干一个样”“干好干坏一个样”的困局，建立健全加强政治建设与服务大局同频共振的考评办法，树立重实干、重实绩、重担当的鲜明导向，挤压懒政怠政者的生存空间，让“躺平者”站起来、干起来、跑起来，为全局作贡

献、为党旗争光辉、为中原添重彩。

奋斗新征程，面向大考场。我们要把捍卫“两个确立”、提升机关党的政治建设水平作为大考题，把人民群众当主考官，围绕“脑中有思路、眼里有问题、手上有招数、脚下有路子、群众有笑脸”，推动广大党员干部在新征程的赛道上考出好成绩，为党和人民争取新的更大胜利和荣光。