

发挥机关党委机关党建工作专责机构作用研究

——2023 年机关党建课题研究报告

平顶山市委市直机关工委

习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上强调“机关党委要聚焦主责主业，真正发挥职能作用”。如何最大限度地发挥作用，促进机关党建高质量发展，是需要深入思考、扎实推进的重大课题。我们围绕这一课题，深入 53 个市直单位，认真调查研究，探索有益启示。

一、机关党委的特殊地位和重要作用

机关党委作为机关党建工作的专责机构，承担着协助单位党组（党委）落实全面从严治党主体责任的重要职责，地位特殊、责任重大，对于坚持和加强党的全面领导，具有承上启下、示范引领的重要作用。

（一）机关党委是保障中心大局的重要力量。围绕中心、服务大局是机关党建工作的价值所系、使命所在，是机关党委工作的重中之重。机关党建工作完成好，机关党委作用发挥好，就能为改革发展提供更快的加速度、更强的助推器。“围绕中心抓党建、抓好党建促发展”的理念树得越牢，机关党建才能与中心工作、业务工作更深融合，才能在同频共振、相融互促中形成推动高质量发展的强大合力。

（二）机关党委是加强队伍建设的重要引擎。做好新时

代机关党建工作，必须要有一支高素质的机关党务干部队伍。机关党委担负着对单位党员进行教育、管理、监督和服务的基本职责，抓好机关党务干部队伍建设责无旁贷。机关党委拥有独特的组织优势，能够为党务干部成长进步创造更优的环境、搭建更好的平台，在将他们培养成为“政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人”中发挥着关键作用。

（三）机关党委是联系服务群众的重要枢纽。服务群众是机关党建工作的根本出发点和落脚点，更是每名党员的职责使命。机关党委作为连接单位党组（党委）和人民群众的桥梁纽带，是党组（党委）倾听群众心声、意愿的重要渠道，也是人民群众了解党的路线、方针、政策等工作的重要窗口。机关党委把党员干部团结在一起，为群众做好事、办实事、解难事，就能增强党同人民群众的血肉联系，塑造党的良好形象。

（四）机关党委是党建责任落实的重要支撑。在单位党组（党委）落实全面从严治党主体责任、机关党建主体责任中，机关党委有着不可替代的协助作用，是推动单位党组（党委）党建任务部署在本系统得以贯彻落实的保障。机关党委自身建设越强、整体素质越高、责任落实越好，机关党建工作就更具质量、更有水平，就能走在前、作表率，更好地发挥职能作用。

二、发挥机关党委专责机构作用的积极探索

平顶山各市直单位机关党委坚持以习近平总书记关于机关党的建设重要论述为遵循，全面贯彻新时代党的建设总要

求，聚焦主责主业，主动担当作为，勇于开拓创新，推动机关党建工作不断进步、深入发展。

（一）强化政治统领，彰显机关本色。把准政治要求。

坚持把“党政机关首先是政治机关”作为重大要求，教育引导党员干部把政治属性作为第一属性，把政治身份作为第一身份。坚持凡事从政治上考量，对习近平总书记机关党建重要论述、视察河南重要讲话，总书记反复强调的事、亲力亲为的事、盯住不放的事，思想上对标对表、政治上看齐追随、行动上坚定落实。**严明纪律规矩。**坚持把党的政治纪律和政治规矩挺在最前面，引导机关党员干部牢固树立纪律规矩意识，在守纪律、讲规矩上作表率。严格落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，制定机关基层党组织生活规范，持续提升党员领导干部双重组织生活、“三会一课”、民主生活会、重温入党誓词等党的组织生活和党内活动质量。以“奋进新时代、机关作表率”“话初心、感党恩、担使命”等为抓手，引导党员干部对照习近平总书记和平时期对党忠诚“四个能不能”标准，时常检验审视自己，强化对党绝对忠诚。**建设模范机关。**围绕习近平总书记建设“讲政治、守纪律、负责任、有效率”模范机关重大要求，制定《关于实施机关党建提质行动着力打造模范机关的具体办法》《建设模范机关量化考评暂行办法》，从政治忠诚、组织过硬、务实清廉、争先出彩4个方面，全力做好创建工作。2021年以来，共命名“创建模范机关先进单位”

48家，推动创建工作纵深发展、势头良好。

（二）深化思想引领，抓实理论武装。严格落实“第一议题”。坚持在理论学习上走在前，在学懂弄通做实上当示范，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，把习近平总书记最新重要讲话特别是总书记关于本地区本系统本领域工作重要论述和指示批示精神列为“第一议题”。采取理论学习中心组带机关、带全员的方式，统筹谋划党组（党委）理论学习中心组和基层全体党员干部理论学习，力求内容统一、步调统一、思想统一。组织党员干部结合工作实际，深入研讨交流，把党的创新理论转化为高质量推进工作的具体思路和实际行动。**加强思想文化建设。**以推进“全民阅读”为牵引，以创建“书香机关”为载体，把《习近平谈治国理政》《习近平著作选读》等作为必读书目，引导机关党员干部以书为友、与书为伴，读总书记的书，读总书记读过的书，读总书记推荐的书，培养爱读书、勤读书、读好书、善读书的好习惯。围绕党的创新理论，广泛开展理论宣讲、主题征文、知识竞赛、合唱比赛、书画摄影展等系列活动，进一步丰富理论学习的内容和形式，推动理论学习在市直机关蔚然成风。“向党说说心里话”主题征文获奖数量位居省辖市第一，2次荣获全省“百万学员万场答题挑战赛总决赛”团体总分第一。**用好党内集中教育。**坚持把党内集中教育作为加强党的自身建设、推进党的自我革命的重要途径，引导机关党员干部认真学习运用党的十八

大以来 5 次党内集中教育的成功经验，不断加强政治锻炼、党性锤炼和实践历练。注重把党内集中教育与中心工作结合起来，与单位建设结合起来，与岗位实践结合起来，通过党内集中教育的常态长效，持续增强机关党员干部工作本领、提高解决实际问题能力，推动新时代党内集中教育在本单位不断取得新突破、展现新气象。

（三）坚持强基固本，夯实基层基础。抓组织建设。坚持以提升组织力为重点，以建设“四强”党支部为目标，以支部标准化规范化建设为牵引，从单位“一把手”所在党支部抓起，牢固树立“领导带头、大抓基层、大抓支部”鲜明导向，助推基层党支部组织功能和政治功能持续提升。坚持“抓两头带中间”，实施党支部建设提质工程，明确 26 项提升任务，深入开展“红旗党建单位”“出彩先锋”评选和“逐支部观摩、整系统提升”等活动，推动形成“后进赶先进、中间争先进、先进更先进”的生动局面。**抓队伍建设。**积极发挥党员教育、管理职能，以政治强、业务精、作风好为标准，全面加强机关党员干部队伍建设。严把党务干部选配关和发展党员入口关，深入实施机关党务干部素质提升工程，突出时代性、针对性、有效性，以党建实务、党规党纪、法律法规、安全保密、民族宗教、科技卫生等为主要内容，对专职党务干部、新任基层党支部书记和党员发展对象等进行系统集中培训。3 年来，共培训机关党员干部 3900 余人次。**抓典型培育。**坚持以典型带动、

以先进感召、以榜样育人，开展“党员先锋岗”“党员示范岗”评选，利用市机关党建网、单位门户网站和官方微信公众号等平台，大力宣扬在贯彻党的方针政策、落实市委市政府决策部署、完成本职工作推动单位建设等方面表现突出的组织和个人，营造争先进、当典型的浓厚氛围。聚力打造机关党建示范点，开展优秀党建案例征集，深入挖掘具有行业特点、符合工作实际、贴近党员生活的机关“党建+”特色品牌，为机关党建工作注入新活力。

（四）严格纪律约束，强化正风肃纪。加强日常监督。

认真履行对包括本单位负责人在内的每个党员进行监督的职责，坚持党性党风党纪一起抓，机关纪委积极发挥监督职能。突出重大节日、重要活动、重点时段，加强对党员干部廉洁自律、遵章守纪、任务完成情况的监督检查，从严纠治存在的苗头性、倾向性问题。以“能力作风建设年”活动为抓手，坚持从机关党委自身做起，持续为基层减负，大力整治“指尖上的形式主义”“办公室里的官僚主义”等“四风”问题，着力营造简洁、高效、舒心的工作环境。**坚持以案促改。**建立廉政风险防控机制，以违规违纪违法案件为镜鉴，常态化推进以案为鉴、以案促改、以案促治。扎实开展郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责、虞城县违法违规占用耕地等案件以案促改，着力引以为戒。持续推行“五改合一”，把机关党建“灯下黑”、党内教育查找问题、以案促改查摆问题、巡视巡察反馈问题、

廉政风险排查问题一并纳入整改范畴，采取责任制、项目化、群众满意度“三个倒逼”的办法，推动问题解决。**厚植清廉文化。**注重发挥文化育人功能，严格落实《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》，打造行业主题廉洁文化阵地，组织“廉洁家庭”“廉政典型”评选和廉洁文化书画精品展，使机关党员干部在耳濡目染中增强廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家的思想自觉。深入推进清廉机关建设，实施“铸忠诚、守纪律、勇担当、强执行”四个专项行动，制定《平顶山市清廉机关创建标准（试行）》，开展“践行初心使命、创建清廉机关”主题征文活动，选树清廉机关示范点，以点带面，推动清廉建设取得丰硕成果。

（五）做好服务保障，推深党业融合。助推经济发展。

坚持全市中心工作部署到哪里、单位业务工作推进到哪里，机关党建工作就跟进到哪里。落实“以党建‘第一责任’引领和保障发展‘第一要务’”要求，引导机关党员干部始终冲锋在经济转型第一线、科技创新最前沿、项目建设主战场，争当转型发展的“桥头堡”。**聚焦文明创建。**以创建“全国文明城市”为目标，以《平顶山市文明行为促进条例》为规范，以“文明礼仪我先行、机关党员作表率”为牵引，引导机关党员干部积极发挥模范带头作用，踊跃投身卫生机关、无烟机关、节约机关、清洁机关建设，弘扬社会公德，倡导文明新风。**倾力抗疫救灾。**坚持以人民为中心，始终把群众冷暖放在心上，发出

通知倡议，动员机关党员干部在疫情防控、防汛救灾等工作中亮身份、冲在前、作表率。组建临时党支部、党员突击队、党员先锋队和志愿服务队 4600 多个，划拨专项党费 123 万元，全力守护人民群众生命财产安全。**助力乡村振兴。**深化机关党支部与农村基层支部结对共建“手拉手”活动，召开“学理论、话脱贫、感党恩”恳谈会，组织“献爱心助力乡村振兴”慈善捐款，开展基础基层“双基提质”、产业就业“双业增效”、扶志扶智“双扶提升”、村貌户貌“双貌整治”四大会战，送技能、出点子、促就业、助创业，汇聚乡村全面振兴强大力量。**关心民众民生。**建立机关党员干部直接联系服务群众机制，深入开展“我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担”活动，推动 1.5 万名机关在职党员干部加入社区“党建联盟”，进行民情大走访、民意大调查，每人每年办实事好事 2-3 件，尽力解决群众急难愁盼。

三、当前机关党委职能作用发挥存在的主要问题

结合调查研究和平时掌握的情况，深入分析，总的感到，机关党委在工作中还存在以下薄弱环节。

一是思想认识层面还存在站位不高的问题。有的对“党的政治建设是党的根本性建设”认识不深，政治机关意识树得不牢，在加强机关政治建设上下的功夫不够。有的没有把机关党建摆在重要位置，“重业务、轻党务”“先业务、后党务”“表态多调门高、行动少落实差”等现象，还不同程度存在，制约

了机关党建发展的速度。

二是组织领导层面还存在责任落实不严的问题。有的思考领会上级意图不深入不主动，要求什么就只做什么，生搬照抄，懒作为、慢作为，多是以会议贯彻会议，以文件落实文件。有的主责主业不聚焦，机关党建任务重点不明、主次不分、条理不清，所有工作“一锅烩”“大杂烩”，大而化之、简而化之，缺乏质量效率，缺少特色品牌。

三是制度设计层面还存在执行不力的问题。有的制定机关党建相关制度与单位职能和行业特点结合不紧密，原则性要求多，具体规范少，缺乏精准性和可操作性。有的制度落实做选择、打折扣、搞变通，“三会一课”走过场、主题党日做样子、民主评议流形式，“干与不干一个样”“干好干坏一个样”的问题没有完全扭转。

四是队伍建设层面还存在能力不强的问题。有的党务干部选任关口把的不严，党务、业务干部双向交流机制不完善，机关党务干部的能力素质参差不齐，综合能力水平提升慢。有的干工作重痕不重绩、留迹不留心，政绩观事业观不够端正。有的开展党务干部教育培训缺乏创新性、针对性、实效性，形式不够多样，内容不够丰富。

五是实践操作层面还存在融合不深的问题。有的片面认为机关党建务虚的多、务实的少，工作成效多是潜绩，做得再好也很难看到，把机关党建当软指标。有的不注重挖掘党建工作

与经济发展、乡村振兴、社会治理、民生保障等中心工作的结合点、融合点，把党建工作抓虚了、抓空了，党建的引领、服务和保障作用凸显不出来。

四、强化机关党委专责机构作用发挥的对策建议

强化机关党委职能作用发挥，是贯彻落实党的二十大“全面提高机关党建质量”目标要求的关键。要聚焦主责主业，找准定位、把准方向；党务干部特别是党委书记要增强政治责任感、使命感，真正静下心来想问题、扑下身子干工作，不折不扣把习近平总书记机关党建重要论述、党中央重大部署和省委、市委要求落到实处、见到成效。

（一）把准政治方向，提升领导力。政治是统领、是方向，决定党政机关的鲜明本色，检验党员干部的纯洁底色。**一要强化政治机关意识。**机关党委从事的是政治活动，执行的是政治任务，承担的是政治责任。要把习近平总书记“政治机关必须旗帜鲜明讲政治”作为根本要求，引导机关党员干部坚定政治方向、坚守政治原则、站稳政治立场。**二要着力增强维护效果。**深刻领悟“两个确立”的决定性意义，走好践行“两个维护”的第一方阵，当好贯彻落实习近平总书记重要指示要求和党中央重大决策部署的第一棒，做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。**三要严肃党内政治生活。**严格执行民主集中制，加强机关党内基层民主建设，充分调动机关各级党组织和广大党员干部的积极性主动性；从严规范执行党的组织生活制度，坚持抓在

日常、严在经常，确保组织严密、过程严谨、形式严肃，营造良好的党内政治环境。

（二）坚定信仰信念，提升思想力。前进的动力来自信仰，行动的先导源于思想，信仰是旗帜，思想是指引，举旗定向、掌舵领航。**一要加强理论学习。**把党的创新理论学习作为第一需要和终身任务，健全落实“第一议题”和理论学习中心组学习制度，常态化推动理论学习中心组示范领学、党支部精准深学、党员干部高效自学，形成以上率下、勤学善思、真信真用的浓厚氛围。**二要守好理论阵地。**严格落实意识形态工作责任制，发扬斗争精神，不断提高政治敏锐性和政治辨别力。建好管用好用好各类宣传平台，打造坚强舆论阵地，弘扬主旋律、传播正能量，持续增强机关党员干部对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。**三要抓实党内教育。**概括党内集中教育的经验做法，建立常态长效机制，把学习成果转化为加强机关党建的思路举措，转化为解决实际问题的方式办法，转化为推动干事创业的能量动力，让习近平新时代中国特色社会主义思想绽放耀眼光芒和实践伟力。

（三）健全制度机制，提升执行力。制度是根本，机制是保证，靠健全的制度机制确保机关党建工作目标、方向、标准执行到位。**一要压紧压实责任。**牢固树立“抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职”的理念，把机关党建同贯彻中央决策部署、落实单位重点工作、完成自身岗

位职责结合起来，建立由上至下、职责明晰的“三级四岗责任清单”，做到明责、履责、尽责，构建一级抓一级、层层抓落实的工作格局。**二要形成制度闭环。**大力加强机关党建制度建设，健全完善机关党建全链条工作机制，明确责任、标准、监督、考评、奖惩等多维闭环体系，让机关党建每项工作、每个环节都有章可循、有据可依，以工作的项目化、精准化、目标化推进机关党建落地落细落实。**三要锻造过硬作风。**加大日常监督力度，教育引导机关党员干部始终知责于心、担责于身、履责于行，自觉培养敢干的气魄、锤炼苦干的品格、弘扬实干的精神、掌握巧干的本领，争做起而行之的行动者、攻坚克难的奋斗者，立起新时代党政机关好形象。

（四）打造坚强队伍，提升组织力。组织体系是基础，党员干部是关键，必须全面进步、全面过硬。**一要突出标准规范。**全面贯彻落实《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，把加强机关各级党组织自身建设摆在突出位置，优化调整机关党组织设置，确保组织完备、设置合理、机构健全。深入抓好所属基层党支部标准化规范化建设，按条例抓、按制度管、把规矩办，把基层基础夯的实而又实，把战斗堡垒建的坚而又坚。**二要突出提素强能。**通过集中培训、学习观摩、以会代训、以老带新、轮岗交流等方式，全面提升机关党务干部能力素质，配齐配强专职党务干部，聚力打造高素质、专业化、有活力的党务干部队伍。加强对机关党员干部的全方位培养、全覆盖管

理、全身心关爱，坚持以品德做人、靠素质立身、凭实绩进步，使每名党员都能成为独当一面、高高飘扬的一面旗帜。**三要突出群团功能。**加强新时代机关群团组织建设和，围绕“党建带群建、群建促党建”，把机关工会、共青团、妇联等群团组织紧紧地团结在一起，激发群团组织的内在活力、内生动力，促进桥梁纽带作用发挥，构建党建引领、群团共建、资源共享的工作格局，不断增强群团组织的政治性、先进性、群众性。

（五）深度融合结合，提升影响力。坚持围绕中心、服务大局，把工作的着力点始终放在推动党建工作与中心工作深度融合上。**一要筑牢融合根基。**聚焦党建赋能，充分发挥机关党建优势，把理论学习与业务学习、政治信仰与职业精神、组织建设与部门设置结合起来，推动党建和业务互融共进。培树推进深度融合的先进典型、示范案例，开展案例展评、现场观摩、座谈交流等活动，引导机关党员干部树牢“以融合促能、靠融合提质”理念。**二要创新融合措施。**坚持与时俱进，勇于改革创新，积极探索实践，激发机关党员干部的主观能动性和创造力。找准机关党建与中心工作深度融合的切入点、结合点，引导党员干部积极为全市经济发展、乡村振兴、社会治理、文明创建等工作建言献策，打造融合品牌，以高质量党建推动全市中心工作多点开花、结出硕果。**三要提升融合质效。**发挥考核的指挥棒、风向标作用，把服务中心大局的实效作为检验机关党建工作的主要指标，定实标准、考出实绩、用好结果。强化

“一盘棋”思维，积极探索党业融合常态长效机制，做到党建与业务目标上协调一致、部署上融会贯通、实施上双向驱动，激励广大党员干部赓续前行、奋楫争先。